

## BÁO CÁO THẨM ĐỊNH

### Dự thảo Quyết định ban hành quy định về chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của Sở Khoa học và Công nghệ tỉnh Đồng Nai

Kính gửi: Sở Khoa học và Công nghệ tỉnh Đồng Nai

Sở Tư pháp nhận được Văn bản số 797/SKHCN-VP ngày 20/4/2023 của Sở Khoa học và Công nghệ tỉnh Đồng Nai về việc đề nghị thẩm định dự thảo Quyết định ban hành Quy định về chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của Sở Khoa học và Công nghệ tỉnh Đồng Nai.

Thực hiện chức năng thẩm định dự thảo văn bản quy phạm pháp luật theo quy định tại Điều 130 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật (được sửa đổi, bổ sung). Sau khi nghiên cứu nội dung dự thảo và các văn bản pháp luật có liên quan, Sở Tư pháp có ý kiến thẩm định như sau:

#### I. Hồ sơ đề nghị thẩm định

Hồ sơ đề nghị thẩm định được cơ quan soạn thảo gửi đến gồm:

- Dự thảo: Tờ trình, Quyết định, Quy định.
- Báo cáo tổng hợp, giải trình tiếp thu ý kiến; văn bản góp ý của các cơ quan, đơn vị, địa phương.
- Kết quả lấy ý kiến trên Cổng thông tin điện tử (Văn bản số 848/VP-CTTĐT ngày 17/4/2023).

Như vậy, căn cứ Điều 130 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật (được sửa đổi bổ sung), hồ sơ gửi đề nghị thẩm định đảm bảo theo quy định pháp luật.

#### II. Nội dung thẩm định

##### 1. Sự cần thiết ban hành; phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng của dự thảo Quyết định

Ngày 25/8/2015, Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành Quyết định số 25/2015/QĐ-UBND Quy định về tổ chức và hoạt động của Sở Khoa học và Công nghệ tỉnh Đồng Nai trên cơ sở Thông tư liên tịch số 29/2014/TTLT-BKHCN-BNV ngày 15/10/2014 của Bộ trưởng Bộ Khoa học và Công nghệ và Bộ trưởng Bộ Nội vụ về việc hướng dẫn chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của cơ quan chuyên môn về khoa học và công nghệ thuộc Ủy ban nhân dân cấp tỉnh, cấp huyện.

Đến ngày 01/3/2021, Bộ trưởng Bộ Khoa học và Công nghệ ban hành Thông tư số 01/2021/TT-BKHCN hướng dẫn chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn

của cơ quan chuyên môn về khoa học và công nghệ thuộc Ủy ban nhân dân cấp tỉnh, cấp huyện (có hiệu lực kể từ ngày 15/4/2021) và thay thế Thông tư liên tịch số 29/2014/TTLT-BKH-CN-BNV.

Căn cứ quy định tại điểm d khoản 1 Điều 2 Thông tư số 01/2021/TT-BKH-CN quy định nhiệm vụ của Sở Khoa học và Công nghệ trình Ủy ban nhân dân cấp tỉnh “*Dự thảo Quyết định quy định cụ thể chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của Sở...*”.

Căn cứ khoản 1 Điều 12 và khoản 1 Điều 28 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015 (được sửa đổi, bổ sung năm 2020), việc Sở Khoa học và Công nghệ tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh Quyết định ban hành Quy định về chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của Sở Khoa học và Công nghệ tỉnh Đồng Nai là cần thiết và phù hợp theo quy định pháp luật.

Nội dung dự thảo xác định cụ thể phạm vi điều chỉnh và đối tượng áp dụng, đảm bảo phù hợp theo quy định pháp luật hiện hành.

## **2. Sự phù hợp của nội dung dự thảo Quyết định với đường lối, chủ trương của Đảng, chính sách của Nhà nước; tính hợp hiến, tính hợp pháp, tính thống nhất của dự thảo Quyết định với hệ thống pháp luật**

Căn cứ quy định khoản 1 Điều 12, khoản 1 Điều 28 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật (được sửa đổi, bổ sung), việc Sở Khoa học và Công nghệ tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành Quy định về chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của Sở Khoa học và Công nghệ tỉnh Đồng Nai là phù hợp về thẩm quyền.

## **3. Sự phù hợp về nội dung và ngôn ngữ trình bày của dự thảo theo quy định pháp luật**

### **3.1 Đối với dự thảo Quyết định**

Thống nhất đối với dự thảo Quyết định ban hành Quy định về chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của Sở Khoa học và Công nghệ tỉnh Đồng Nai.

### **3.2. Đối với dự thảo Quy định**

a) Tại khoản 2 Điều 4, căn cứ điểm d khoản 1 Điều 2, điểm a khoản 1 Điều 11 Thông tư số 01/2021/TT-BKH-CN đề nghị bổ cục cụm từ “Dự thảo quyết định quy định cụ thể chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của Sở” vào khoản 1 Điều 4 dự thảo và trình bày thành một điểm nhằm phù hợp về thẩm quyền của Ủy ban nhân dân tỉnh. Đồng thời, cân nhắc bổ cục các ý có nội dung độc lập thành các điểm, cụ thể: a), b), ...

b) Tại khoản 10 Điều 4

- Điểm d đề nghị thay từ “bán” và từ “ban” bằng từ “bản”.

- Điểm n, thay cụm từ “lại địa phương” bằng cụm từ “tại địa phương”.

c) Tại khoản 12 Điều 4

- Điểm d, căn cứ khoản 1 Điều 8 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật (được sửa đổi bổ sung) và Điều 69 Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật (được sửa đổi, bổ sung), đề nghị không sử dụng dấu ba chấm (...).

- Điểm e, đề nghị thay dấu hai chấm (: ) sau cụm từ “tại địa phương” bằng dấu chấm phẩy (;).

d) Tại khoản 3 Điều 5, để phù hợp hơn, đề nghị chỉnh sửa cụm từ “Số lượng Phó Giám đốc Sở Khoa học và Công nghệ do Ủy ban nhân dân tỉnh quyết định trên cơ sở pháp luật hiện hành” bằng cụm từ “Số lượng Phó Giám đốc Sở Khoa học và Công nghệ thực hiện theo quy định của Ủy ban nhân dân tỉnh về tổ chức bộ máy cơ quan chuyên môn, đơn vị thuộc Ủy ban nhân dân tỉnh, Ủy ban nhân dân các huyện, thành phố Long Khánh và thành phố Biên Hòa và đơn vị sự nghiệp công lập trên địa bàn tỉnh Đồng Nai”.

đ) Tại Điều 6, đề nghị sử dụng (trình bày) thống nhất dấu khi kết thúc các điểm, khoản.

e) Tại điểm b khoản 1 Điều 7

Tại khoản 2 Điều 5 Quy định về tổ chức bộ máy cơ quan chuyên môn, cơ quan thuộc UBND tỉnh, UBND các huyện, thành phố Long Khánh, thành phố Biên Hòa và đơn vị sự nghiệp công lập trên địa bàn tỉnh Đồng Nai ban hành kèm theo Quyết định số 42/2021/QĐ-UBND ngày 23/9/2021 của UBND tỉnh xác định số lượng cấp phó phòng thuộc Sở đối với phòng dưới 09 biên chế, phòng từ 9 đến 14 biên chế, phòng từ 15 biên chế trở lên....

Đồng thời, tại khoản 4 Điều 5 Quy định kèm theo Quyết định số 42/2021/QĐ-UBND quy định “Việc xác định số lượng cấp phó cấp phòng thuộc sở, cấp phó của người đứng đầu chi cục và số lượng cấp phó cấp phòng của chi cục thực hiện theo số lượng nhân sự được phê duyệt tại Quyết định quy định chức năng, nhiệm vụ và tổ chức hoạt động của cơ quan, đơn vị hoặc Đề án sắp xếp tổ chức bộ máy hoặc Đề án vị trí việc làm đã được cơ quan có thẩm quyền phê duyệt”.

Do đó, đề nghị cơ quan soạn thảo xác định cụ thể số lượng cấp phó trưởng phòng chuyên môn, nghiệp vụ, văn phòng Sở, thanh tra, phòng kế hoạch – tài chính theo Quyết định số 3575/QĐ-UBND ngày 23/12/2022 của UBND tỉnh về phê duyệt Đề án sắp xếp tổ chức, bộ máy của Sở Khoa học và Công nghệ. Trong trường hợp đơn vị không xác định được số lượng cụ thể cấp phó trưởng phòng, đề nghị viện dẫn thực hiện theo Quyết định số 42/2021/QĐ-UBND, tránh quy định lặp lại, gây trùng lặp nội dung giữa các quy định của UBND tỉnh.

g) Tại điểm a khoản 2 Điều 7, căn cứ điểm d khoản 1 Điều 6 Nghị định số 120/2020/NĐ-CP ngày 07/10/2020 của Chính phủ quy định về thành lập, tổ chức lại, giải thể đơn vị sự nghiệp công lập, đề nghị chỉnh sửa cụm từ “phải đảm bảo có từ 07 người làm việc trở lên” thành cụm từ “phải đảm bảo có từ 07 người làm việc là viên chức trở lên”.

h) Đề nghị cân nhắc bỏ nội dung khoản 5, 6, 7 Điều 8, vì Giám đốc Sở Khoa học và Công nghệ có trách nhiệm ban hành quy định về chế độ làm việc của Sở Khoa học và Công nghệ phù hợp với Quy định về chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của Sở khi UBND tỉnh ban hành, theo đó, tại quy định về chế độ làm việc sẽ thể hiện cụ thể nội dung trách nhiệm của Trưởng, Phó trưởng phòng, công chức, viên chức.

Trường hợp cơ quan soạn thảo vẫn giữ nguyên nội dung dự thảo, đề nghị viết gọn cụm từ “Trưởng các phòng chuyên môn, nghiệp vụ, Chánh Văn phòng Sở, Chánh Thanh tra Sở, Trưởng phòng Kế hoạch – Tài chính và Giám đốc Trung tâm” như sau: “Trưởng các phòng chuyên môn, nghiệp vụ và tương đương, đơn vị sự nghiệp trực thuộc Sở” tại khoản 5. Tương tự, tại khoản 6 đề nghị trình bày ngắn gọn như trên.

i) Tại khoản 2 Điều 9, đề phù hợp hơn, đề nghị tổng hợp nội dung “*có trách nhiệm tổ chức thực hiện chỉ đạo của Ủy ban nhân dân tỉnh đối với Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh về kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội*” vào khoản 3 Điều 9.

k) Tại điểm a khoản 5 Điều 9, đề nghị thay cụm từ “tổ chức cung cấp thông tin” bằng cụm từ “phối hợp chỉ đạo”.

l) Đối với các nội dung khác tại dự thảo, đề nghị cơ quan soạn thảo tiếp tục rà soát và lưu ý lỗi chính tả trong toàn bộ nội dung dự thảo.

### **3.3. Đối với dự thảo Tờ trình**

Căn cứ mẫu số 03 Phụ lục V kèm theo Nghị định số 154/2020/NĐ-CP ngày 31/12/2020 của Chính phủ về sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật, đề nghị cơ quan soạn thảo lưu ý các nội dung sau:

a) Tại khoản 2 mục I, đề nghị trình bày ngắn gọn, tập trung vào việc cần thiết tham mưu UBND tỉnh ban hành Quyết định quy định về chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của Sở Khoa học và Công nghệ tỉnh Đồng Nai nhằm thay thế Quyết định số 25/2015/QĐ-UBND ngày 25/8/2015, cụ thể bỏ nội dung quy định việc Sở Khoa học và công nghệ ban hành các chương trình, kế hoạch để thực hiện Nghị quyết số 18-NQ/TW, Nghị quyết số 19-NQ/TW của Ban Chấp hành Trung ương Đảng. Đồng thời, bổ sung

b) Tại mục III, đề nghị chỉnh sửa cụm từ “ngày... tháng.... năm 2023, Sở Tư pháp có Báo cáo thẩm định số .../BC-STP” như sau: “Trên cơ sở ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp tại Báo cáo số .../BC-STP ngày /4/2023, Sở Khoa học và Công nghệ đã tiếp thu bổ sung, giải trình hoàn chỉnh hồ sơ dự thảo Quyết định”.

c) Tại mục IV, đề nghị trình bày riêng về bố cục, nội dung cơ bản của dự thảo Quyết định và dự thảo Quy định.

d) Tại mục V, về những vấn đề xin ý kiến, đề nghị trình bày rõ nội dung trong trường hợp cần xin ý kiến. Ngược lại ghi “Không có nội dung xin ý kiến”, không nên để dấu ba chấm (...).

đ) Đề nghị chỉnh sửa cụm từ “*Đính kèm*” bằng cụm từ “*(Xin gửi kèm theo)*”, đồng thời, trình bày đầy đủ thành phần hồ sơ theo đúng quy định tại Điều 131 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật (được sửa đổi, bổ sung).

### **III. Kết luận**

Trên cơ sở ý kiến thẩm định, Sở Tư pháp kết luận như sau:

1. Dự thảo Quyết định ban hành quy định về chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của Sở Khoa học và Công nghệ tỉnh Đồng Nai đảm bảo phù hợp về thẩm quyền, trình tự thủ tục theo quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật và Nghị định số 34/2016/NĐ-CP (được sửa đổi, bổ sung), đủ điều kiện trình Ủy ban nhân dân tỉnh.

2. Về bố cục, nội dung dự thảo, đề nghị cơ quan soạn thảo rà soát, hoàn thiện theo ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp. Đối với các ý kiến không tiếp thu phải được giải trình lý do, hoàn thiện dự thảo trước khi trình Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành.

Trên đây là Báo cáo thẩm định của Sở Tư pháp đối với dự thảo Quyết định ban hành quy định về chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của Sở Khoa học và Công nghệ tỉnh Đồng Nai, đề nghị Sở Khoa học và Công nghệ nghiên cứu, hoàn chỉnh./.

**Nơi nhận:**

- Như trên;
- Giám đốc Sở; các PGĐ Sở;
- TTTĐT Sở;
- Lưu: VT, XD PBPL.  
<Phúc-TĐ>

**KT. GIÁM ĐỐC  
PHÓ GIÁM ĐỐC**

**Phan Quang Tuấn**